



## MUTUAL EVALUATION OF REGULATED PROFESSIONS COM Peer Review 14\_09\_29 / 14\_09\_30

---

Hodnocení regulovaných profesí  
ACE a Evropská komise, Brusel  
29. – 30. září 2014  
Zapsal: Dalibor Borák

Cíl: Vysvětlit zástupcům Evropské Komise, proč je profese ARCHITEKT regulovaná a proč je potřeba, aby regulovaná zůstala nadále.  
Evropská Komise od cca podzimu 2013 provádí průzkumy a šetření za účelem snížit regulovanou povolání v Evropě s cílem zvýšit mobilitu odborníků mezi státy EU a tím snížit nezaměstnanost a růst ekonomiky.  
Profese architekt dle harmonogramu Komise přišla na řadu dne 30. září 2014.  
Den předtím měly architektonické organizace schůzku na ACE, aby si ujasnily pojmy, názory, pochybnosti, aby jednání před Komisí byla v naší profesi jednotné.  
Schůzka byla velmi přínosná.

---

### 29. 9. 2014, ACE koordinační schůzka

- podkladem byl
  - materiál ze dne 5. 12. 2012 WG PQD – Annex 1 to the ACE proposed amendments
  - materiál ze dne 29. 9. 2014 Peer Review – Observations on COM Peer Review Conclusions
  - materiál ze dne 30. 9. MARKET/E4/PC - Discussion paper of Info transmitted by MS
- Cílem jednání bylo zkoordinovat stanoviska členů ACE před zítřejším jednáním na Komisi:
  - vyloučit rozdílné interpretace pojmů
  - vyloučit „vzájemné kladení otázek“ mezi zástupci MS
  - naučit se „slova, která máme rádi“ (words we like) a označit „slova, která nemáme rádi“ (words we dislike)
  - identifikovat způsob regulace v zemích, o kterých říkáme, že jsou „bez regulace“
  - sjednotit argumenty podporující regulaci
  - identifikovat, ve kterých zemích je „profesional training“ nutnou součástí vzdělání

### 1. TYPY REGULACE A SKRYTÁ REGULACE, délka přípravy pro vstup do profese

Rozhodující bylo vystoupení zástupce Španělské komory, který definoval praktický obsah a dopad regulace „ex ante“ a „ex post“.

**V zemích s regulací** je uplatňován systém „**ex ante**“ – předem stanovenou procedurou je udělena licence – autorizace, její nositel je oprávněn zpracovat dokumentaci, úřad ji musí akceptovat - JISTOTA

**V zemích „bez regulace“** je uplatňována regulace „**ex post**“

1) je v rukou úředníka, zda při konkrétním rozhodnutí sezná, zda kvalifikace zpracovatele dokumentace pro rozhodnutí je dostatečná, či nikoliv. V praxi dochází k tomu, že až po vypracování dokumentace vyjde najevo, že kvalifikace zpracovatele nebude uznána – zmařená investice a značná NEJISTOTA v rovnosti procedury.

2) je uplatněna nepřímá regulace – dokumentaci může zpracovat kdokoli, rozhodnutí je však spojeno jen s tou, která je pojištěná, pojistit lze jen tu, kterou zpracovala osoba, která je pro pojišťovnu důvěryhodná – NEJISTOTA, NEROVNOST

SELF REGULACE (words we dislike) a CO-REGULACE (words we like)

- V žádném z MS není čistá forma SELF- REGULACE, kdy veškeré činnosti spojené s přístupem k a výkonem profese vykonává nestátní entita. Téměř vždy jde o CO-REGULACE – stát nějak zasahuje do rozhodujících úkonů – v CZ je příkladem AUTORIZAČNÍ RADA – 1/3 Stát, 1/3 akademici, 1/3 profesní Komora.



## 4. POŽADOVANÉ VZDĚLÁNÍ /PRAXE, POVINNÁ PRAXE POD DOHLEDEM, STÁTNÍ ZKOUŠKY

Pozor! V materiálu MARKT/E4/PC je u CZ chybně uvedena délka studia 3 roky, správně 5 + 3 roky  
OPRAVIT

- Zdůrazněn význam praxe pod dohledem – viz materiál ACE z 29. 9. 2012

## 5. VYHRAZENÉ ČINNOSTI (RESERVED ACTIVITIES – EXCLUSIVLY RESERVED ACTIVITIES)

- Označení ARCHITEKT je chráněno jen v některých zemích

- Je jen výjimkou, že v některém MS je nějaká činnost „výhradně vyhrazena“ (words we dislike).

Většinou je více skupin lidí, kteří jsou pro danou činnost kvalifikováni, nebo nepotřebují prokazovat kvalifikaci vůbec

- V CZ jsou návrhy budov vyjmenovány jako činnost autorizovaného architekta, ale může je navrhovat i autorizovaný inženýr

- V CZ jsou návrhy interiérů vyjmenovány jako činnost autorizovaného architekta, ale může je navrhovat i neautorizovaný architekt (činností architekt se žije cca 10.000 architektů, autorizovaných je necelých 5.000)

- V CZ jsou návrhy zahrad vyjmenovány jako činnost autorizovaného architekta, ale zahradu u domu si může navrhnout každý (pokud nevyžaduje Stavební povolení, nebo jiné rozhodnutí)

(v CZ architekti a inženýři)

### PŘÍBUZNÉ PROFESE

- Přítomní se shodli, že situace je v MS natolik odlišná a spjatá s historickým vývojem a kulturními zvyky, že není možno zavést jednotný systém uznávání kvalifikace

### STÁTNÍ ZKOUŠKY

Nutno očekávat diskusi, jak a s jakou hodnotou jsou prováděny

### CELOŽIVOTNÍ VZDĚLÁVÁNÍ

- Velmi nejasné výsledky průzkumu, nutno posoudit, jakou roli hraje pro přístup k „vyhrazeným aktivitám“

### CENÍKY

- V dokumentu MARKT/E4/PC je uvedeno, že v CZ máme Systém na výpočet honoráře, který je navržen jako ochrana spotřebitele a používá se jako vodítko. (Kdo to takto formuloval? Je to pravda?)

## 6. PROPORCIONALITA

Jako důvody pro regulaci uvedly MS:

- Bezpečnost veřejnosti
- Ochranu zákazníka
- Ochranu prostředí
- Veřejné zdraví
- Ochrana historického dědictví
- Disciplinární odpovědnost

---

## 14\_09\_30 SLYŠENÍ U EVROPSKÉ KOMISE

- CZ ve skupině s Norskem, Finskem, ale i Španělskem a Německem

- Slyšení vedly úřednice Komise z Bulharska a Polska

- Úřednice komise vysoce ohodnotily úroveň materiálů, které poskytla ČR – ČKA, DALY JE ZA VZOR  
OSTATNÍM

- Zástupce Španělska vysvětlil regulace „ex ante“ a „ex post“

- Zástupkyně Finska uvedla praktický příklad důsledku regulace „ex post“ – odmítnutí již hotové dokumentace Stavebním úřadem pro „nekompetentnost architekta“.

- CZ PŘÍSPĚVKY DO DISKUSE:

- uvedl jsem zakotvení definice profese v samostatném zákoně v ČR

- popsali jsme návaznost Komor na dobu před WW2

- vysvětlil jsem systém Disciplinární odpovědnosti a „přenesený výkon státní správy“ KOMOROU – výhoda znalosti prostředí, flexibilita, rychlost procedury – bylo vysoce hodnoceno

- uvedl jsem praktický případ „nerезervace“ aktivit (viz výše),

- vyložil jsem význam přípravy na vstup do povolání – 5+3.

- uvedl jsem roli Komory při CPD a rozvoji znalostí v profesi – EU projekty, např. CEC5

**ZÁVĚR:**

- OPRAVIT CHYBY v dokumentu MARKT/E4/PC
  - Stále uplatňovat vzdělání 5+3
  - Trvat na regulaci „ex ante“
- 

Říjen 2014