

PROJEKTOVÁ DOKUMENTACE JAKO VEŘEJNÁ ZAKÁZKA

Jak dnes funguje veřejná zakázka (VZ) – soutěž na projektovou dokumentaci	Jak by měla fungovat veřejná zakázka (VZ) – soutěž na projektovou dokumentaci
<p>Veřejný vyhlášovatel, odborné pracoviště (pracovník odpovědný za investice), v dobré víře připraví a stanoví zadávací dokumentaci a technické podmínky VZ, tak jak mu to ukládá zákon o VZ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - zadání a stavební program stavby - seznam podkladů - kategorii, obtížnost – cenu projektované stavby - rozsah projektových prací (fáze a výkonů projektanta) <p>Na základě podkladů a někdy s použitím některého odborného materiálu, např. programu pro stanovení honorářů architektů a inženýrů nebo materiálem UNIKA stanoví:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cenu projektové dokumentace = cena VZ <p>Ve většině případů výsledek a odborná kvalita zpracování zadávací dokumentace a stanovení obtížnosti a ceny VZ na projekt vykazuje odborné nedostatky, které uchazeč o VZ (odborník-projektant) nemůže nijak v průběhu soutěže korigovat. Mnohdy je cena stavby i cena VZ projekčních prací stanovena podle výše přidělené dotace nebo podle odsouhlaseného limitu čerpání finančních prostředků. Vyhlášovatel mnohdy ponížší cenu VZ na aktuální tržní cenu. Cena stavby a cena VZ pak neodpovídá rozsahu a parametrům stavebního záměru, který je požadován.</p>	<p>Veřejný vyhlášovatel, odborné pracoviště - pracovník odpovědný za investice se při přípravě veřejné investice bude řídit metodickým pokynem manuálem, který bude připraven ve spolupráci státu (příslušného ministerstva) a profesních komor ČKA a ČKAIT.</p> <p>Příslušné ministerstvo poskytne vyhlášovatelům VZ závazný metodický pokyn – manuál, který bude definovat odborně správný postup při přípravě a zpracování zadávací dokumentace a stanovení technických podmínek VZ, a to zejména:</p> <ul style="list-style-type: none"> - zadání - stavební program stavby - vypracování investičního záměru - seznam podkladů, které jsou nutné k plnění VZ - kategorie obtížnosti stavby – cena projektované stavby - rozsah projektových prací (dělení na fáze a výkony) - hodinové sazby za jednotlivé fáze a výkony - cena projektové dokumentace = cena VZ
<p>Veřejný vyhlášovatel k zajištění VZ poptá agenturu, která se zabývá servisem a organizací VZ všeho druhu. Jedná se zpravidla o právní a organizační servis zajišťující procesně správné úkony v souladu se zákonem o VZ, bez znalosti odborné problematiky přípravy a realizace staveb a projektování staveb.</p>	<p>Veřejný vyhlášovatel kromě správně procesního způsobu bude moci již od počátku k přípravě a zajištění VZ použít kromě servisní agentury odborného garanta-oponenta. Seznam odborníků – autorizovaných osob z řad projektantů, vydá příslušné ministerstvo ve spolupráci ČKA a ČKAIT</p>
<p>Agentura připraví a rozběhne dle zákona proces vyhlášení VZ a proces výběru zhotovitele. Agentura nijak nezkoumá a odborně neoponuje kvalitu dat a podkladů, ze kterých je sestaveno zadání a cena VZ. Toto ponechá na odbornosti a odpovědnosti vyhlášovatele. Smlouva o dílo, je agenturou dodána jako unifikovaná.</p>	<p>Odborný garant – oponent při procesu přípravy povinných příloh bude garantovat odbornou úroveň a celistvost požadovaných příloh a předmětu plnění VZ</p>
<p>Zájemce o veřejnou zakázku (architekt nebo inženýr), zpravidla zjistí, že cena stavby, pokud je v podkladech uvedena, neodpovídá rozsahu zadání, požadovaným parametrům a stavebnímu programu. Cena VZ na projektové práce odvislá od těchto parametrů stavby je tím velmi deformovaná. Ve smlouvě o dílo, která je povinnou součástí zalepené obálky, kterou je uchazeč nucen jednostranně bez oponování podepsat, jsou v předmětu plnění požadovány úkony a fáze, které neodpovídají potřebnému a kvalifikovanému rozsahu plnění, který bude ke zpracování VZ nutný.</p> <p>Architekt nebo inženýr, chce-li obdržet VZ a být posuzován, musí rezignovat na profesní odbornost procesu, který je nekvalifikovaně požadován jako předmět plnění. Aby zvýšil šanci na úspěch, tak cenu,</p>	<p>Metodický pokyn – manuál vyplněním předdefinovaných parametrů projektované stavby vyhlášovateli stanoví:</p> <ul style="list-style-type: none"> - kategorii obtížnosti projektované stavby - předběžnou cenu stavby - potřebný rozsah fází projektové dokumentace a výkonů - hodinovou sazbu za jednotlivé fáze a výkony - cenu jednotlivých fází projektové dokumentace - předmět plnění pro smlouvu o dílo - další odborné parametry smlouvy o dílo

<p>kteřá je jedině kritérium hodnocení VZ nepřiměřeně poniží a věří, že v případě úspěchu cenu půjde navýšit a předmět plnění změnit. V případě, že se to nepodaří, rezignuje na odbornost a je smířen s tím, že VZ na projekt nezpracuje s potřebnou odbornou pečlivostí.</p>	
<p>Veřejný vyhlašovatel po otevření obálek nejprve radostně zjásá, kam až se s cenou VZ dostal nejnižší uchazeč, než mu dojde skutečnost, že podle takto vysoutěžené projektové dokumentace se bude stavět dům, který bude z veřejných prostředků provozovat, vytápět a opravovat, a za tuto volbu ponese spoluodpovědnost. Ne všem vyhlašovatelům je to lhostejné. V průběhu posuzování nabídek stále častěji požadují po ČKA dodatečnou odbornou pomoc při posouzení nejnižší nabídkové ceny. Přizvaný odborník pak konstatuje, že chybami je protkán celý proces VZ od zpracování podkladů přes nesprávně určenou kategorii obtížnosti stavby, až po stanovení předmětu plnění a rozsahu požadovaných projektových fází a výkonů. Žádost o pomoc přichází pozdě, proces se vyhlašovatelům prodražuje, zpožďuje a mnohdy i zastavuje.</p>	<p>ČKA a ČKAIT bude nadále podporovat odbornou oponenturu přípravy průběhu veřejných soutěží na projektovou dokumentaci staveb s prioritou a důrazem na kvalitu zpracování a odbornou úroveň.</p> <p>ČKA a ČKAIT budou společně usilovat, aby v novém zákoně o VZ byla VZ na projektovou dokumentaci upravena samostatným režimem, z důvodu, že nelze stanovit úplnou zadávací dokumentaci a technické podmínky takové VZ. Tyto jsou právě předmětem plnění VZ.</p> <p>Cílem tohoto úsilí je, aby proces VZ na projektovou dokumentaci:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nebyl brzdou investiční výstavby a čerpání dotací - měl vzestupnou tendenci kvality projektové dokumentace - vedl k ekonomicky efektivním realizacím staveb s vysokou užžitnou hodnotou vystavěného prostředí

Ing. arch. Pavel Rada

předseda dozorčí rady ČKA, člen PS Standardy