



ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE



ÚOHSX005XCE6

Číslo jednací:
ÚOHS-P252/2014/VZ-7215/2014/533/VDy

Vyřizuje:
Mgr.Dyluš

V Praze dne:
4. 4. 2014

Výsledek šetření podnětu

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“), který je podle § 112 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), příslušný k výkonu dohledu nad postupem zadavatele při zadávání veřejných zakázek a soutěži o návrh, přezkoumal Váš podnět ze dne 24. 3. 2014, v němž Úřad žádáte, aby přezkoumal postup zadavatele – Statutární město Kladno, IČO 002 34 516, se sídlem Náměstí starosty Pavla 44, 272 52 Kladno (dále jen „zadavatel“), při soutěži o návrh „Tržnice na náměstí Svobody v Kladně“ vyhlášené oznámením soutěže o návrh ze dne 14. 1. 2014.

Na základě Vašeho podnětu byl Úřad požádán, aby prošetřil, zda zadavatel postupoval v souladu se zákonem. V podnětu namítáte, že zadavatel ve výše uvedené soutěži o návrh pochybil, neboť vítězné soutěžní návrhy nesplňovali finanční limit zadavatele pro realizaci stavebního řešení s náklady do 3.000.000,-Kč.

Podle ust. § 102 odst. 1, věty první, zákona se část zákona upravující soutěž o návrh vztahuje na zadavatele, pokud předpokládaná hodnota soutěže o návrh odpovídá nejméně finančnímu limitu stanovenému prováděcím právním předpisem podle § 12 odst. 1 pro veřejné zakázky na služby.

Podle ust. § 12 odst. 1 zákona se nadlimitní veřejnou zakázkou rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota podle § 13 bez daně z přidané hodnoty dosáhne nejméně finančního limitu stanoveného prováděcím právním předpisem pro jednotlivé kategorie zadavatelů, oblasti a druhy veřejných zakázek, případně kategorie dodávek nebo služeb. Tento prováděcí právní předpis stanoví rovněž seznam zboží pořizovaného Českou republikou - Ministerstvem obrany, pro které platí zvláštní finanční limit, a výši tohoto limitu.

Podle ust. § 2 odst. 2 písm. b) nařízení vlády č. 77/2008 Sb., o stanovení finančních limitů pro účely zákona o veřejných zakázkách, o vymezení zboží pořizovaného Českou republikou - Ministerstvem obrany, pro které platí zvláštní finanční limit, a o přepočtech částek stanovených v zákoně o veřejných zakázkách v eurech na českou měnu, znění pozdějších předpisů, finanční limit podle § 12 odst. 1 zákona v případě veřejných zakázek na služby činí 5.244.000 Kč bez DPH pro zadavatele dle § 2 odst. 2 písm. c) nebo d) zákona, tedy mimo jiné i pro územní samosprávný celek, jímž je zadavatel.

Podle ust. § 103 odst. 4 zákona soutěž o návrh použije zadavatel, jestliže:

- a) na tuto soutěž navazuje zadání veřejné zakázky na služby,
- b) na základě této soutěže mají být vybranému účastníkovi či účastníkům soutěže o návrh poskytnuty soutěžní ceny nebo platby, nebo
- c) na tuto soutěž navazuje zadání veřejné zakázky na služby a současně na základě této soutěže mají být vybranému účastníkovi či účastníkům soutěže o návrh poskytnuty soutěžní ceny nebo platby.

Podle ust. § 103 odst. 5 zákona se předpokládaná hodnota soutěže o návrh stanoví:

- a) podle odstavce 4 písm. a) na základě předpokládané hodnoty veřejné zakázky na služby navazující na tuto soutěž,
- b) podle odstavce 4 písm. b) na základě celkové předpokládané výše soutěžních cen a plateb,
- c) podle odstavce 4 písm. c) na základě celkové předpokládané výše soutěžních cen a plateb, a to včetně předpokládané hodnoty veřejné zakázky na služby, kterou je veřejný zadavatel oprávněn zadat v souladu s § 23 odst. 6, pokud zadavatel tuto možnost nevyločil v oznámení soutěže o návrh.

Úřad ze soutěžních podmínek, které jsou součástí obdrženého podnětu, zjistil, že zadavatel nijak nestanovil, že by na předmětnou soutěž o návrh mělo navazovat zadání veřejné zakázky ve smyslu ust. § 103 odst. 4 písm. a) nebo c), naopak z bodu 3. *Druh soutěže a způsob jejích vyhlášení* soutěžních podmínek u druhu soutěže, kde výslovně uvedl, že „Podle záměru řešení se soutěž vyhláší jako ideová“ vyplývá, že na soutěž nemělo navazovat zadání veřejné zakázky.

Z výše uvedeného vyplývá, že předpokládaná hodnota soutěže o návrh se stanovila dle ust. § 103 odst. 5 písm. b) na základě předpokládané výše soutěžních cen a plateb.

Úřad dále z bodu 11. *Ceny soutěžních podmínek* zjistil, že zadavatel stanovil ceny pro soutěžitele se třemi nejlepšími soutěžními návrhy v souhrnné výši 45.000,-Kč.

Vzhledem ke skutečnosti, že předpokládaná hodnota soutěže o návrh nedosahovala limitu podle ustanovení § 12 odst. 1 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění účinném v době zahájení zadávacího řízení, tedy částky 5.244.000 Kč, nebyl zadavatel povinen v souladu s ustanovením § 102 odst. 1 zákona při výběru soutěžních návrhů postupovat dle zákona.

Podle ustanovení § 112 odst. 1 zákona vykonává Úřad dohled nad postupem zadavatele při zadávání veřejných zakázek a soutěži o návrh.

Podle ustanovení § 17 písm. m) zákona se pro účely tohoto zákona zadáváním rozumí závazný postup zadavatele podle tohoto zákona v zadávacím řízení, jehož účelem je zadání veřejné zakázky, a to až do uzavření smlouvy nebo do zrušení zadávacího řízení.

Přezkum soutěží o návrh, které nespádají s odkazem na ust. § 102 odst. 1 pod působnost zákona, nespádá podle § 112 odst. 1 zákona do pravomoci Úřadu, neboť se nejedná o „zadávání“ veřejné zakázky v zadávacím řízení podle definice v § 17 písm. m) zákona.

Pro úplnost Úřad uvádí, že i přes skutečnost, že je Úřadu zákonem svěřena výhradní pravomoc zasahovat do průběhu probíhajícího procesu zadávání veřejných zakázek, konat správní

řízení podle zákona a případně ukládat sankce, není tím dotčena působnost jiných orgánů vykonávajících takovou kontrolu podle zvláštních právních předpisů (zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů). Úřad tímto odkazuje na Stanovisko odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra č. 1/2013.

Úřad s odkazem na výše uvedené skutečnosti konstatuje, že není věcně příslušný k přezkoumání předmětné soutěže o návrh.

S pozdravem

Mgr. Marcela Káňová
Odbor monitoringu veřejných zakázek a bid riggingu
pověřena řízením

Obdrží

Atelier Vltava s.r.o., Milady Horákové 397/32, 170 00 Praha